

นโยบายเกี่ยวกับ การทำแท้งของ แอมเนสตี อินเตอร์เนชันแนล

AMNESTY
INTERNATIONAL



AMNESTY
INTERNATIONAL



นโยบายเรื่องการทำแท้งของแอมเนสตี้ อินเตอร์เนชั่นแนล 28 กันยายน 2563

AI INDEX: POL 30/2846/2020

สารบัญ

1. บทนำ.....	3
1.1. นโยบายโดยย่อ.....	3
1.2. กรอบเหตุผล.....	5
2. นโยบายเกี่ยวกับการทำแท้งของแอมเนสตี้ อินเตอร์เนชั่นแนล.....	7

1. บทนำ

1.1 นโยบายโดยย่อ

แอมเนสตี้ อินเตอร์เนชั่นแนล รับรองสิทธิของผู้หญิง เด็กผู้หญิง หรือบุคคลอื่นที่สามารถตั้งครรภ์ได้ทุกคน¹ ในการทำแท้ง² ที่ให้บริการในลักษณะที่เคารพต่อสิทธิ ความเป็นเจ้าของตัวเอง ศักดิ์ศรี และความจำเป็นอย่างสอดคล้องกับประสบการณ์ที่เกิดขึ้นจริงในชีวิต สถานการณ์ ความมุ่งหวัง และความคิดเห็นของบุคคลเหล่านั้น นโยบายการทำแท้งของแอมเนสตี้ อินเตอร์เนชั่นแนล เรียกร้องให้ยกเลิกความผิดอาญาโดยสิ้นเชิงต่อการทำแท้ง และให้ผู้ตั้งครรภ์ทุกคนสามารถเข้าถึงการทำแท้ง การดูแลหลังการทำแท้ง และการเข้าถึงข้อมูลเกี่ยวกับการทำแท้งที่มีหลักฐานเชิงประจักษ์ที่ปราศจากอคติ การใช้กำลัง การบีบบังคับ การใช้ความรุนแรง และการเลือกปฏิบัติ

แนวนโยบายเกี่ยวกับการทำแท้งของแอมเนสตี้ อินเตอร์เนชั่นแนล ยึดตามหลักการและถือกำเนิดจากมาตรฐานและกฎหมายสิทธิมนุษยชนระหว่างประเทศและหลักสิทธิมนุษยชนที่มีมาอย่างช้านาน และตั้งอยู่บนความตระหนักที่ว่า การตัดสินใจเกี่ยวกับการตั้งครรภ์และการทำแท้งนั้นมีผลกระทบโดยตรงต่อสิทธิมนุษยชนอย่างกว้างขวาง ซึ่งรวมถึงสิทธิในการมีชีวิต สุขภาพ ความเป็นส่วนตัว เสรีภาพและความมั่นคงของบุคคล ความเท่าเทียมและการไม่ถูกเลือกปฏิบัติ และความเสมอภาคเบื้องต้นตามกฎหมาย สิทธิที่จะเป็นผู้มีส่วนร่วมในสังคมอย่างเต็มตัว สิทธิที่จะไม่ถูกทรมานหรือปฏิบัติที่โหดร้ายอื่นๆ สิทธิในการเข้าถึงความยุติธรรมอย่างเท่าเทียม ข้อมูลและความรู้เกี่ยวกับสุขภาพทางเพศและอนามัยเจริญพันธุ์ที่มีหลักฐานเชิงประจักษ์ที่ปราศจากอคติ และสิทธิที่จะได้รับประโยชน์จากความก้าวหน้าทางวิทยาศาสตร์ นโยบายฉบับนี้มองการทำแท้งว่าเป็นองค์ประกอบหลักของการดูแลสุขภาพทางเพศและอนามัยเจริญพันธุ์ (ซึ่งครอบคลุมถึงการดูแลหลังการทำแท้ง วิธีคุมกำเนิดสมัยใหม่ และข้อมูลเกี่ยวกับการตั้งครรภ์และการทำแท้งที่มีหลักฐานเชิงประจักษ์ที่ปราศจากอคติ) ซึ่งเป็นสิ่งสำคัญในการบรรลุถึงความเท่าเทียมที่แท้จริง

¹นโยบายนี้กล่าวถึงผู้หญิง เด็กผู้หญิง และบุคคลอื่นที่สามารถตั้งครรภ์ ซึ่งมาจากความตระหนักว่า ถึงแม้การทำแท้งส่วนใหญ่จะเกี่ยวข้องกับผู้หญิงและเด็กผู้หญิงที่มีเพศกำเนิดเป็นหญิง (cisgender women and girls) มีความรู้สึกเกี่ยวกับอัตลักษณ์และเพศสภาพที่ตรงกับเพศกำเนิด ผู้ที่เกิดมามีอวัยวะสืบพันธุ์ของทั้งสองเพศ (intersex) ผู้ชายและเด็กผู้ชายข้ามเพศ (transgender men and boys) และบุคคลที่มีอัตลักษณ์ทางเพศอื่นๆ ก็อาจมีความสามารถในการตั้งครรภ์ อีกทั้งอาจต้องการและเข้าถึงการทำแท้งได้เช่นกัน ดังนั้นในนโยบายนี้ เวลาที่กล่าวถึง “ผู้หญิงและเด็กผู้หญิง” ให้หมายถึงผู้หญิงและเด็กผู้หญิงที่สามารถตั้งครรภ์ได้ ซึ่งโดยทั่วไปแล้วคือผู้หญิงตรงกับเพศกำเนิด (cisgender)

²การทำแท้ง หมายถึง การยุติการตั้งครรภ์ซึ่งอาจเกิดขึ้นเองหรือทำให้เกิดขึ้น ในนโยบายนี้ คำว่า “การทำแท้ง” หมายถึง การยุติการตั้งครรภ์ที่ทำให้เกิดขึ้นด้วยวิธีการทางเวชกรรม (ด้วยยาทำให้แท้ง) หรือศัลยกรรม ส่วนคำว่า “การแท้งลูก” หมายถึงการยุติการตั้งครรภ์ที่เกิดขึ้นเอง

วิสัยทัศน์ของแอมเนสตี อินเตอร์เนชันแนล

- ทุกคนมีสิทธิในการทำแท้งที่ปราศจากการใช้กำลัง การบีบบังคับ การใช้ความรุนแรง หรือการเลือกปฏิบัติ โดยไม่จำเป็นต้องขอความยินยอมจากผู้อื่นและไม่เสี่ยงต่อการถูกดำเนินคดี
- ไม่ควรมีใครต้องเสียชีวิตหรือทุพพลภาพโดยไม่จำเป็นจากการทำแท้งหรือพยายามทำแท้ง
- ไม่ควรมีใครถูกละเมิด ทำให้อับอายหรือย่ำยีศักดิ์ศรี หรือเสี่ยงต่อความรุนแรงที่อาจเกิดขึ้นหรือการกีดกันทางสังคมจากการพยายามเข้าถึงหรือผ่านการทำแท้ง การแท้งลูกหรือผลเสียอื่นๆ จากการให้กำเนิดหรือระหว่างการทำแท้งหรือบริการหลังการทำแท้ง
- ควรจัดให้มีการทำแท้ง การดูแลหลังการทำแท้ง และข้อมูลเกี่ยวกับการทำแท้งที่มีหลักฐานเชิงประจักษ์ที่ปราศจากอคติ เข้าถึงได้ ได้มาตรฐาน คุณภาพดีและให้บริการโดยเคารพต่อสิทธิ ความเป็นเจ้าของ ตัวเอง ศักดิ์ศรี ความเป็นส่วนตัว และรักษาความลับของผู้ตั้งครรภ์ และความยินยอมของผู้ตั้งครรภ์
- รัฐมีพันธกรณีเชิงรุกในการขจัดอุปสรรคต่อการทำแท้ง แก้ไขข้อจำกัดของการเลือกปฏิบัติเกี่ยวกับการทำแท้ง ซึ่งรวมถึงเพศสภาพ เชื้อชาติ ชาติพันธุ์ ชนชั้น วัย และความพิการ เป็นต้น และขจัดการตีตราต่างๆ เกี่ยวกับเพศวิถี เพศกำเนิด ความพิการ การท้องไม่พร้อม และการทำแท้ง
- **กฎหมายและนโยบายเกี่ยวกับการทำแท้งจะต้อง:**
 - มีผู้หญิง เด็กผู้หญิง และผู้ตั้งครรภ์เป็นศูนย์กลาง ให้ความเคารพและคุ้มครอง ความเป็นเจ้าของ ตัวเอง ศักดิ์ศรี ความเป็นส่วนตัว และความจำเป็นในเรื่องเพศและอนามัยเจริญพันธุ์ และรับประกันสิทธิมนุษยชนของบุคคลดังกล่าว
 - ไม่กดดันหรือบังคับให้ผู้ตั้งครรภ์ต้องอุ้มครรภ์ต่อไปทั้งที่ไม่ต้องการหรือบังคับให้ทำแท้ง และต้องไม่ละเมิด ทำให้อับอายหรือย่ำยีศักดิ์ศรีผู้ที่พยายามเข้าถึงหรือผ่านการทำแท้ง หรือระหว่างการทำแท้งหรือบริการหลังการทำแท้ง
 - แก้ไขการเลือกปฏิบัติทางเพศสภาพและการเลือกปฏิบัติในรูปแบบอื่นๆ และการตีตราต่างๆ ที่ทับซ้อน ซึ่งรองรับกฎหมายและนโยบายในการควบคุมการทำแท้ง นอกจากนี้ ให้แก้ไขแนวปฏิบัติที่เกี่ยวข้องกับการทำแท้งที่;
 - ไม่ช่วยให้ผู้หญิง เด็กผู้หญิง และผู้ตั้งครรภ์มีอำนาจในการตัดสินใจเกี่ยวกับการ ทำแท้ง ของตนได้อย่างอิสระและมีข้อมูล
 - กดดันหรือบังคับให้ผู้ตั้งครรภ์ต่อไปทั้งที่ไม่ต้องการ หรือ
 - บังคับให้ยุติการตั้งครรภ์อย่างไม่ปลอดภัยหรือไม่ได้รับการช่วยเหลือใดๆ
- รับประกันการให้บริการและผลิตภัณฑ์เกี่ยวกับสุขภาพทางเพศและอนามัยเจริญพันธุ์ที่ครบถ้วนรอบด้าน ซึ่งรวมถึงการทำแท้งและการดูแลหลังการทำแท้งที่ปลอดภัย และวิธีคุมกำเนิดสมัยใหม่ และรับประกันให้ผู้ตั้งครรภ์สามารถเข้าถึงข้อมูลด้านสุขภาพที่มีหลักฐานเชิงประจักษ์ที่ปราศจากอคติได้อย่างเสมอภาค รวมทั้งข้อมูลเกี่ยวกับการตั้งครรภ์ของตน
- ไม่ลงโทษทางอาญาต่อการทำแท้ง หรือลงโทษด้วยวิธีอื่นๆ ต่อผู้หญิง เด็กผู้หญิง และผู้ตั้งครรภ์เนื่องจากการพยายามเข้าถึงหรือผ่านการทำแท้ง รวมไปถึงผู้ให้การช่วยเหลือและผู้ให้บริการในการทำแท้ง

- รับรองว่าการทำแท้งเป็นสิ่งที่ทำกันทั่วโลก และเป็นองค์ประกอบที่ขาดไม่ได้สำหรับการดูแลสุขภาพและการดูแลตนเองในเรื่องสุขภาพทางเพศและอนามัยเจริญพันธุ์ในทุกสถานการณ์ (ทั้งในยามสงบ ยามศึก สงคราม วิกฤตการณ์ด้านมนุษยธรรม เหตุฉุกเฉินด้านสาธารณสุข และในระหว่างการถูกจองจำ)

1.2 รอบเหตุผล

นโยบายเกี่ยวกับการทำแท้งของแอมเนสตี อินเตอร์เนชันแนล ตั้งอยู่บนความตระหนักว่าความสามารถในการควบคุมการเจริญพันธุ์ของตนเองและการตัดสินใจได้เองว่าจะมีบุตรหรือไม่และเมื่อใดนั้น เป็นสิ่งที่ขาดไม่ได้สำหรับการบรรลุซึ่งสิทธิมนุษยชนอย่างครบถ้วนสมบูรณ์ของผู้หญิง เด็กผู้หญิง และบุคคลอื่นที่สามารถตั้งครรรค์ได้ ความสามารถในการตัดสินใจเกี่ยวกับร่างกาย เพศวิถี และอนามัยเจริญพันธุ์ของตนเองเป็นหัวใจของความเป็นธรรมในด้านเพศสภาพ เศรษฐกิจ และสังคม

หัวใจสำคัญของนโยบายนี้อยู่ที่ข้อกังวล ประสบการณ์ที่เกิดขึ้นจริงในชีวิตและสิทธิมนุษยชนของผู้หญิง เด็กผู้หญิง และบุคคลอื่นที่สามารถตั้งครรรค์ได้ ซึ่งถูกกดขี่ในการเจริญพันธุ์ (ทั้งในอดีตที่ผ่านมาและในปัจจุบัน)³ และถูกละเมิดสิทธิมนุษยชนภายใต้กฎหมายและนโยบายควบคุมการทำแท้ง และโดยการตีตราและการเลือกปฏิบัติเกี่ยวกับการทำแท้ง แอมเนสตี อินเตอร์เนชันแนล เชื่อว่าการเชื่อมโยงความสัมพันธ์ระหว่างเพศวิถี อนามัยเจริญพันธุ์ และสิทธิมนุษยชนให้เข้ากับสิทธิและความเป็นธรรมทางเศรษฐกิจและสังคมเป็นเรื่องสำคัญ โดยทำให้การทำแท้งและอนามัยเจริญพันธุ์เป็นประเด็นที่ใหญ่ขึ้นในบริบทของความปลอดภัยและความเป็นอยู่ที่ดีของผู้ตั้งครรรค์ ความสามารถของบุคคลในการควบคุมการเจริญพันธุ์ของตนเองได้รับผลกระทบจากสภาพแวดล้อมทางสังคมและทางกายภาพ รัฐมีพันธกรณีในการสร้างสิ่งแวดล้อมทางสังคมและทางกายภาพที่ทำให้ผู้หญิง เด็กผู้หญิง และบุคคลอื่นที่สามารถตั้งครรรค์ได้ สามารถตัดสินใจอย่างมีข้อมูลและเป็นอิสระ ให้สอดคล้องกับความมุ่งหวังในชีวิตและเข้าถึงสิทธิมนุษยชนของตน

นโยบายของแอมเนสตี อินเตอร์เนชันแนล ฉบับนี้ตั้งอยู่บนชุด “หลักการสำคัญ” ที่ได้รับการรับรองโดยสมาชิกในการประชุมสมัชชาโลกปี 2561 (โปรดดูภาคผนวก II ของคำอธิบายสำหรับนโยบายนี้ได้ที่ POL 30/2847/2020) อีกทั้งยังสอดคล้องกับมาตรฐานและกฎหมายสิทธิมนุษยชนระหว่างประเทศตามที่มีอยู่ในปัจจุบันและมีวิวัฒนาการอยู่ตลอดเวลา หลักการพื้นฐานของนโยบายนี้จึงได้กำหนดไว้เพื่อไม่ให้ล้าหลังมาตรฐานสิทธิมนุษยชนเกี่ยวกับการ

³ Asian Communities for Reproductive Justice (ACRJ) ซึ่งเป็นองค์กรแรกๆ ที่นิยามและส่งเสริม “ความยุติธรรมด้านอนามัยเจริญพันธุ์” ได้นิยาม “การกดขี่ในการเจริญพันธุ์” ว่าเป็นการควบคุมและแสวงหาผลประโยชน์โดยใช้ร่างกาย เพศวิถี และการเจริญพันธุ์ของผู้หญิงและเด็กผู้หญิง ทาง ACRJ เห็นว่าการกดขี่ในการเจริญพันธุ์ “เป็นเส้นทางยุทธศาสตร์ในการควบคุมประชากรทั้งหมด ผ่านทางครอบครัว ชุมชน สถาบัน องค์กร และสังคม ดังนั้นการควบคุมการเจริญพันธุ์และการแสวงหาผลประโยชน์จากร่างกายและแรงงานของผู้หญิงจึงเป็นทั้งเครื่องมือและผลลัพธ์ของระบบกดขี่ด้วยเหตุแห่งเชื้อชาติ ชนชั้น เพศสภาพ เพศวิถี ความสมบูรณ์ของร่างกาย อายุ และสถานะการย้ายถิ่นฐาน” ตัวอย่างการกดขี่ในการเจริญพันธุ์ มีตั้งแต่การบังคับกาสให้มีลูกในสหรัฐอเมริกา การบังคับทำหมันกับผู้หญิงที่เป็นชนพื้นเมืองดั้งเดิมและชนกลุ่มน้อย การทดลองยาคุมกำเนิดกับผู้หญิงในเครือรัฐปวยร์โตรีโก ไปจนถึงนโยบายลูกคนเดียวในประเทศจีน เป็นต้น คำนิยามของ “ความยุติธรรมด้านการเจริญพันธุ์” ซึ่งตรงข้ามกับการกดขี่ในการเจริญพันธุ์ สะท้อนให้เห็นความเข้าใจเกี่ยวกับกรอบสุขภาพทางเพศและอนามัยเจริญพันธุ์ที่ไม่ได้จำกัดอยู่แค่เพื่อคุ้มครองสิทธิและทางเลือกของปัจเจกบุคคล แต่เพื่อแก้ไขปัจจัยทางเศรษฐกิจ รากฐานทางสังคมที่ส่งผลกระทบและจำกัดสิทธิในการเจริญพันธุ์ การกระทำของบุคคล และการตัดสินใจในด้านการเจริญพันธุ์ของบุคคลอีกด้วย

ท่ามกลางที่ยังคงมีวิวัฒนาการอย่างต่อเนื่อง และเพื่อให้สามารถนำนโยบายนี้ไปใช้ได้ในบริบทต่างๆ ที่หลากหลายได้ดียิ่งขึ้น (โปรดดูด้านล่างเกี่ยวกับการอภิปรายหลักการเกี่ยวกับการทำแท้งของแอมเนสตี อินเตอร์เนชันแนล) สำหรับการนำนโยบายฉบับนี้ไปสู่การปฏิบัติ แอมเนสตี อินเตอร์เนชันแนล จะมุ่งทำงานต่อไปเพื่อให้เกิดความยุติธรรมทางเพศสภาพ อนามัยเจริญพันธุ์ สังคม และเศรษฐกิจ ซึ่งรวมถึงในเรื่องการทำแท้ง

A. การมองไปข้างหน้าของนโยบาย

นโยบายฉบับนี้ช่วยให้แอมเนสตี อินเตอร์เนชันแนล สามารถให้ข้อเสนอแนะต่อรัฐ ร่วมขับเคลื่อนเชิงนโยบายและรณรงค์เกี่ยวกับการทำแท้งได้ในลักษณะที่อาจก้าวหน้ากว่ามาตรฐานสิทธิมนุษยชนระหว่างประเทศในปัจจุบัน ตราบใดที่ข้อเสนอแนะและการทำงานยังสอดคล้องกับหลักการสำคัญและความคุ้มครองด้านสิทธิมนุษยชนขั้นพื้นฐานและหลักการที่รองรับนโยบายนี้ ยิ่งไปกว่านั้นแอมเนสตี อินเตอร์เนชันแนล พยายามที่จะช่วยผลักดันมาตรฐานและกฎหมายสิทธิมนุษยชนระหว่างประเทศให้เดินหน้า และต่อสู้กับความพยายามเปลี่ยนแปลงบรรทัดฐานเกี่ยวกับการทำแท้งที่ตดถอย

ในการนำนโยบายนี้มาประยุกต์ใช้กับการทำงานของแอมเนสตี อินเตอร์เนชันแนล ทางองค์กรจะไม่มีส่วนในการสนับสนุนหรือส่งเสริมการตัดสินใจคุณค่าหรือการลบหลู่ถึงความเชื่อทางศีลธรรม จริยธรรม หรือศาสนาเกี่ยวกับการทำแท้ง ซึ่งสอดคล้องกับนโยบายขององค์กรในด้านความเป็นกลางและเป็นอิสระจากอุดมการณ์ทางการเมืองหรือศาสนาใดๆ อย่างไรก็ตาม แอมเนสตี อินเตอร์เนชันแนล ยังคงมุ่งมั่นที่จะเรียกร้องต่อรัฐให้รับประกันต่อผู้ตั้งครรภ์ทุกคนให้สามารถเข้าถึงการทำแท้งได้ โดยเคารพต่อสิทธิ ความเป็นเจ้าของตัวเอง ศักดิ์ศรี และความจำเป็นของบุคคลเหล่านั้น

B. แนวทางเกี่ยวกับการทำแท้งตามหลักการของแอมเนสตี อินเตอร์เนชันแนล

แอมเนสตี อินเตอร์เนชันแนล ใช้แนวทางตามหลักการทางกฎหมายและนโยบายควบคุมการทำแท้ง (หรือ “กฎหมายทำแท้ง”) และแนวปฏิบัติที่เกี่ยวข้องกับการทำแท้งในภาพกว้าง โดยวิเคราะห์กฎหมาย นโยบาย และแนวปฏิบัติต่างๆ ตามหลักการสำคัญขององค์กรที่สมาชิกได้ให้การรับรอง ตลอดจนหลักการพื้นฐานของกฎหมายสิทธิมนุษยชนระหว่างประเทศ ซึ่งรวมถึงความเป็นสากลและแบ่งแยกไม่ได้ของสิทธิมนุษยชน ความยุติธรรมขั้นพื้นฐาน ความถูกต้องตามกฎหมาย การไม่บังคับใช้กฎหมายตามอำเภอใจ ความได้สัดส่วน ไม่ตดถอย มีความรับผิดชอบ ความโปร่งใส ความเสมอภาค และการไม่เลือกปฏิบัติ⁴ แอมเนสตี อินเตอร์เนชันแนล มีจุดยืนในบริบทการทำงานที่มุ่งให้เกิดความยุติธรรมทางเพศสภาพ อนามัยเจริญพันธุ์ สังคม และเศรษฐกิจ

⁴ แม้จะมีส่วนที่ทับซ้อนกับหลักสิทธิมนุษยชนขั้นพื้นฐาน แต่หลักการสำคัญของแอมเนสตี อินเตอร์เนชันแนล ซึ่งเป็นฐานรองรับนโยบายเกี่ยวกับการทำแท้งนี้เป็นจุดยืนและกระบอกเสียงที่เป็นเอกเทศขององค์กรเกี่ยวกับประเด็นในการทำแท้ง หลักสิทธิมนุษยชนขั้นพื้นฐานในกฎหมายระหว่างประเทศนั้นสามารถนำไปใช้ในการคัดค้านกฎหมาย นโยบายและแนวปฏิบัติเกี่ยวกับการทำแท้งที่ล่าช้า และส่งเสริมให้มีการเข้าถึงการทำแท้งที่เปิดกว้างมากขึ้น ท่านสามารถอ่านเพิ่มเติมเกี่ยวกับการอภิปรายในเรื่องหลักสิทธิมนุษยชนพื้นฐานที่เกี่ยวข้องกับการทำแท้ง ได้จากคำอธิบายสำหรับนโยบายนี้ (POL 30/2847/2020)

แนวทางเกี่ยวกับการทำแท้งที่ยึดมั่นต่อหลักการนี้จะช่วยให้องค์กรสามารถขับเคลื่อน ส่งเสริมสิทธิในการทำแท้งของผู้หญิง เด็กผู้หญิง และบุคคลอื่นที่สามารถตั้งครรภ์ได้ และขยายกรอบการวิเคราะห์ของเราออกจากกรอบเรื่องการลดอันตรายไปสู่กรอบเรื่องอิสรภาพในการเจริญพันธุ์ โดยมีสิทธิของผู้ตั้งครรภ์เป็นศูนย์กลางเสมอ แนวทางนี้ยังช่วยในการเคลื่อนไหวระดับโลกให้สามารถขับเคลื่อน ส่งเสริมความคุ้มครองด้านสิทธิมนุษยชนของผู้ตั้งครรภ์ในบริบทต่างๆ ได้ดียิ่งขึ้น ทั้งยังรวมไปถึงสิทธิของผู้ให้บริการทำแท้ง เพื่อนหรือสมาชิกครอบครัวที่ช่วยผู้ตั้งครรภ์ให้เข้าถึงการทำแท้ง และนักปกป้องสิทธิมนุษยชนที่ขับเคลื่อน สนับสนุนสิทธิทางเพศและอนามัยเจริญพันธุ์ ซึ่งรวมถึงการเข้าถึงการทำแท้ง

หากคุณมีคำถามเกี่ยวกับนโยบายนี้รวมถึงการนำไปปฏิบัติใช้ ควรปรึกษาที่ปรึกษาด้านกฎหมายและนโยบายของกิมแผนงานกฎหมายและนโยบายและเพศสภาพ เพศวิถี และอัตลักษณ์ทางเพศ จากสำนักเลขาธิการระหว่างประเทศเป็นอันดับแรก ส่วนประเด็นที่ไม่ได้กล่าวถึงอย่างเฉพาะเจาะจงในนโยบายและคำอธิบายนี้ จะใช้หลักการสำคัญเป็นแนวทางในการวิเคราะห์และตีความ

2. นโยบายเกี่ยวกับการทำแท้งของแอมเนสตี อินเตอร์เนชันแนล

นโยบายเกี่ยวกับการทำแท้งของแอมเนสตี อินเตอร์เนชันแนล สะท้อนให้เห็นถึงพันธกรณีของรัฐในการทำให้บรรลุถึงสิทธิทางเพศและอนามัยเจริญพันธุ์ของผู้หญิง เด็กผู้หญิง และบุคคลอื่นที่สามารถตั้งครรภ์ได้ ในฐานะที่เป็นพันธกรณีในภาพรวมของรัฐที่จะต้องเคารพ คุ้มครอง และส่งเสริมสิทธิมนุษยชนของทุกคน ซึ่งครอบคลุมถึงการยกเลิกความผิดอาญาต่อการทำแท้งโดยสิ้นเชิง และต้องไม่มีผู้ใด ทั้งผู้ตั้งครรภ์ ผู้ให้บริการด้านสุขภาพ หรือบุคคลอื่น ถูกดำเนินคดีอาญาจากการพยายามเข้าถึงหรือได้รับ (หรือถูกสันนิษฐานว่าพยายามเข้าถึงหรือได้รับ) การทำแท้ง ให้บริการในการทำแท้ง หรือช่วยผู้อื่นให้ได้รับหรือให้บริการทำแท้ง⁵

รัฐต้องทำให้ผู้ตั้งครรภ์ทุกคนสามารถเข้าถึงการทำแท้ง การดูแลหลังการทำแท้ง และข้อมูลเกี่ยวกับการทำแท้งที่มีหลักฐานเชิงประจักษ์ที่ปราศจากอคติอย่างถ้วนหน้า ทั้งในฐานะที่เป็นส่วนหนึ่งของการบริการ ผลิตภัณฑ์ และข้อมูลเกี่ยวกับสุขภาพและอนามัยเจริญพันธุ์ที่ครบถ้วน รอบด้าน และทำจัดอุปสรรคต่างๆ ต่อการทำแท้งไม่ว่าในด้านกฎหมาย นโยบาย การปกครอง เศรษฐกิจ สังคม วัฒนธรรม หรือด้านอื่นๆ นอกจากนี้ รัฐต้องต่อสู้เพื่อจัดการตีตราเกี่ยวกับการทำแท้ง ภาพเหมารวมที่เป็นอันตราย และการเลือกปฏิบัติทางเพศสภาพและการเลือกปฏิบัติในรูปแบบอื่นๆ ซึ่งเป็นปัจจัยฐานที่รองรับการเอาผิดทางอาญาต่อการทำแท้ง ตลอดจนกฎหมายและนโยบายที่จำกัดการทำแท้งอื่นๆ นอกจากนี้ รัฐยังต้องส่งเสริมนโยบายทางเศรษฐกิจ สังคม และสุขภาพที่สร้างอำนาจให้

⁵ แอมเนสตี อินเตอร์เนชันแนล เรียกร้องให้ยกเลิกความผิดอาญาต่อการทำแท้งทั้งหมด ซึ่งรวมถึงการยกเลิกความผิดอาญาต่อผู้ให้บริการสุขภาพที่ให้บริการในการทำแท้ง แต่อย่างไรก็ดี ยังสามารถใช้กฎหมายทั่วไปและนโยบายหรือขั้นตอนทางปกครองเพื่อเอาผิดต่อกิจกรรมที่ขัดต่อจริยธรรม จรรยาบรรณ และมาตรฐานทางการแพทย์ได้

ผู้ตั้งครรภ์ทุกคนสามารถตัดสินใจและกระทำเกี่ยวกับชีวิตทางเพศและการเจริญพันธุ์ของตนเองได้อย่างมีข้อมูล และเป็นอิสระ

องค์ประกอบหลักของนโยบายเกี่ยวกับการทำแท้งของแอมเนสตี้ อินเตอร์เนชั่นแนล มีดังต่อไปนี้

1. ผู้หญิง เด็กผู้หญิง และบุคคลอื่นที่สามารถตั้งครรภ์ได้ทุกคน มีสิทธิในการทำแท้ง ได้รับบริการที่เคารพต่อศักดิ์ศรี ความเป็นเจ้าของตัวเอง และความจำเป็น โดยสอดคล้องกับสถานการณ์ ประสบการณ์ที่เกิดขึ้นจริงในชีวิต ความมุ่งหวัง และความคิดเห็นของบุคคลดังกล่าว

- ผู้ตั้งครรภ์ทุกคนสามารถตัดสินใจเกี่ยวกับการตั้งครรภ์ของตนเองที่สอดคล้องกับประสบการณ์ที่เกิดขึ้นจริงในชีวิต สถานการณ์ ความมุ่งหวัง และความคิดเห็นของตนเองได้ และต้องสามารถเข้าถึงข้อมูลที่มีหลักฐานเชิงประจักษ์ที่ปราศจากอคติเกี่ยวกับการทำแท้งของตนในรูปแบบและลักษณะที่ตนเองเข้าใจ ตลอดจนการให้คำปรึกษาอย่างไม่มีอคติหรือใช้คำสั่ง และความช่วยเหลือที่จำเป็นอื่นๆ ที่เอื้ออำนวยให้สามารถตัดสินใจได้อย่างเป็นอิสระ
- การทำแท้งต้องสามารถทำได้โดยอิสระด้วยการยินยอมของผู้ตั้งครรภ์ โดยไม่มีการบีบบังคับ ใช้กำลัง ความรุนแรง หรือการเลือกปฏิบัติ ไม่ต้องได้รับความยินยอมจากผู้อื่นหรือกลัวถูกดำเนินคดีทางกฎหมาย
- ไม่ควรมีใครต้องถูกกดดันหรือบังคับให้พยายามเข้าถึงหรือได้รับการทำแท้งที่ไม่ปลอดภัย เสียชีวิต หรือทุกข์ทรมานโดยไม่จำเป็นจากการทำแท้งไม่ปลอดภัย
- ไม่ควรมีใครควรถูกละเมิด ทำให้อับอายหรือถูกย้ายศักดิ์ศรี หรือเสี่ยงต่อความรุนแรงที่อาจเกิดขึ้นหรือการถูกกีดกันทางสังคม เพียงเพราะพยายามเข้าถึงหรือได้รับการทำแท้ง
- ต้องไม่มีใครถูกระงับ ลดทอน หรือเพิกถอนสถานะความเป็นผู้ทรงสิทธิโดยสมบูรณ์และความสมภาคเบื้องต้นตามกฎหมาย ไม่ว่าจะเป็นในช่วงใดของชีวิต ด้วยสาเหตุการตั้งครรภ์หรือด้วยสาเหตุเพศกำเนิด วิถีทางเพศ เพศสภาพ อัตลักษณ์หรือการแสดงออกทางเพศ อายุ เชื้อชาติ ภูมิศาสตร์ สัญชาติ ชนชาติพันธุ์ วรรณะ ชนชั้น ความพิการ การอพยพหรือการลี้ภัย และอัตลักษณ์ของชนกลุ่มน้อยหรือชนพื้นเมือง เป็นต้น

2. การทำแท้งและการดูแลหลังการทำแท้งควรเข้าถึงได้ ย่อมเยา ได้มาตรฐาน และมีคุณภาพ และควรให้บริการด้วยความเคารพต่อสิทธิ ความเป็นเจ้าของตัวเอง ศักดิ์ศรี ความเป็นส่วนตัว และรักษาความลับของผู้ตั้งครรภ์ และความยินยอมของผู้ตั้งครรภ์

รัฐจะต้องมั่นใจว่า:

- ควรจัดให้มีการทำแท้งในอายุครรภ์ที่เร็วที่สุดเท่าที่ทำได้และในอายุครรภ์ยาวที่สุดเท่าที่จำเป็น เพื่อตอบรับต่อความจำเป็นเฉพาะของผู้ตั้งครรภ์แต่ละคน⁶

⁶ แอมเนสตี้ อินเตอร์เนชั่นแนล ยอมรับว่ารัฐอาจควบคุมการเข้าถึงการทำแท้งโดยการกำหนดข้อจำกัดต่างๆ เช่น กำหนดอายุครรภ์ แต่ข้อจำกัดเรื่องอายุครรภ์นี้ไม่ควรถือว่าสมเหตุสมผล แต่ควรทำการวิเคราะห์ด้านสิทธิมนุษยชนอย่างเหมาะสมต่อมาตรฐานด้านกฎหมาย นโยบายและการกำกับดูแลอื่นๆ ที่

- บริการทำแท้งที่จัดให้ต้องเข้าถึงได้ ได้มาตรฐาน ย่อมเยา⁷ มีคุณภาพ และสามารถขอรับบริการเมื่อใดก็ได้ เพื่อให้ผู้ตั้งครรภ์ไม่ต้องยุติการตั้งครรภ์ด้วยวิธีที่เสี่ยงอย่างไม่จำเป็น
- การให้บริการในการทำแท้งโดยได้รับความยินยอมและสอดคล้องกับสิทธิ ความเป็นเจ้าของตัวเอง ศักดิ์ศรี ความเป็นส่วนตัว และรักษาความลับของผู้ตั้งครรภ์
- วิธีการทำแท้งทางเวชกรรม (ด้วยยาทำให้แท้ง) และศัลยกรรมที่เข้าถึงได้ และตั้งอยู่บนมาตรฐานที่มีหลักฐานเชิงประจักษ์ เพื่อให้สอดคล้องกับความจำเป็นของผู้ตั้งครรภ์แต่ละคน
- บริการดูแลที่เข้าถึงได้ในสถานการณืต่างๆ (เช่น ระบบสุขภาพที่เป็นทางการ ศูนย์สุขภาพปฐมภูมิ ทุติยภูมิ และตติยภูมิ คลินิกเคลื่อนที่ และการแพทย์ทางไกล) และผู้ให้บริการที่ได้รับการอบรม เพื่อให้บริการในการทำแท้งสามารถเข้าถึงได้ โดยเฉพาะอย่างยิ่งในพื้นที่ชนบทและพื้นที่ห่างไกล
- บริการหลังการทำแท้งที่เข้าถึงได้สำหรับผู้ที่มีภาวะแทรกซ้อนจากการแท้งลูกหรือการทำแท้ง โดยไม่คำนึงถึงความชอบด้วยกฎหมายของการทำแท้ง และควบคุมการปฏิเสธการดูแลบริการที่ชอบด้วยกฎหมาย (รวมถึงเหตุผลด้านมโนธรรม) โดยห้ามปฏิเสธการให้บริการดังกล่าวด้วยเหตุผลใดก็ตาม รวมถึงเหตุผลด้านความเชื่อหรือมโนธรรม
- การเข้าถึงบริการ ผลิตภัณฑ์ และข้อมูลด้านสุขภาพทางเพศและอนามัยเจริญพันธุ์ ที่ครบถ้วนรอบด้าน และเคารพต่ออิสรภาพในเรื่องเพศและการเจริญพันธุ์ ศักดิ์ศรี ความเป็นส่วนตัว การรักษาความลับ ตลอดจนสิทธิมนุษยชนของผู้ตั้งครรภ์ การบริการดังกล่าวควรให้บริการในลักษณะที่เสมอภาค และไม่เลือกปฏิบัติ เพื่อให้ผู้ตั้งครรภ์แต่ละคนสามารถเข้าถึงบริการอนามัยเจริญพันธุ์ได้อย่างเท่าเทียม ทั้งนี้รวมถึงการทำแท้งและการดูแลหลังการทำแท้ง วิธีคุมกำเนิดสมัยใหม่ และข้อมูลที่มีหลักฐานเชิงประจักษ์ที่ปราศจากอคติ รวมทั้งข้อมูลเกี่ยวกับการตั้งครรภ์ของตนเอง
- อบรมผู้ให้บริการด้านสุขภาพเกี่ยวกับการให้บริการในการทำแท้ง การดูแลหลังการทำแท้ง และการดูแลผู้ที่แท้งลูกอย่างมีจริยธรรมและความเมตตา กรุณา รวมถึงการอบรมเกี่ยวกับปัจจัยทางสังคมและความจำเป็นทางการแพทย์ของการทำแท้ง และการอบรมเกี่ยวกับการให้การดูแลด้วยมาตรฐานที่ยอมรับได้และมีจริยธรรม นอกจากนี้ยังรวมไปถึงการอบรมเกี่ยวกับกฎหมายและนโยบายเกี่ยวกับการทำแท้งและสิทธิของคนบุคคลอื่นที่สามารถตั้งครรภ์ได้

3. รัฐมีพันธกรณีเชิงรุกในการสร้างบรรยากาศที่เอื้ออำนวยและเกื้อหนุนให้ทุกคนสามารถตัดสินใจได้อย่างอิสระเกี่ยวกับการทำแท้งของตนเอง

- รัฐต้องรับประกันสิทธิของทุกคนที่ตั้งครรภ์หรือสามารถตั้งครรภ์ได้ในการตัดสินใจเกี่ยวกับการตั้งครรภ์ด้วยตนเองอย่างมีอิสระ ซึ่งรวมถึงการเข้าถึงข้อมูลเกี่ยวกับการตั้งครรภ์ของตนเองที่ยึดหลักสิทธิ มีหลักฐานเชิงประจักษ์ที่ปราศจากอคติ และความช่วยเหลืออื่นๆ ที่จำเป็นต่อการตัดสินใจด้วยตนเอง โดยไม่ต้องได้รับความยินยอมจากผู้อื่น

เกี่ยวข้องกับการทำแท้ง สำหรับแต่ละประเทศและบริบทที่แตกต่างกัน โดยอยู่บนหลักสิทธิมนุษยชน และคำนึงถึงผลกระทบของข้อจำกัดดังกล่าวต่อสิทธิมนุษยชนของผู้ตั้งครรภ์ (โปรดรายละเอียดได้จากคำอธิบายของนโยบายนี้ ส่วนที่ 5.3)

⁷ รวมถึงการให้บริการฟรี หรือมีลักษณะที่ไม่ทำให้ผู้ตั้งครรภ์และครอบครัวต้องรับภาระค่าใช้จ่ายด้านสุขภาพเกินสัดส่วน และผู้ที่ไม่มีปัจจัยเพียงพอควรได้รับการสนับสนุนที่จำเป็นเพื่อให้สามารถจ่ายค่าใช้จ่ายได้ โปรดดูข้อคิดเห็นทั่วไปที่ 22 เกี่ยวกับสุขภาพทางเพศและอนามัยเจริญพันธุ์สิทธิ ของคณะกรรมการ CESC (ข้อ 12 ของ ICESCR), UN Doc. E/C.12/GC/22 (2016), ย่อหน้า 17

- รัฐต้องกำจัดอุปสรรคในการเข้าถึงบริการท่ามกลางที่ปลอดภัย ซึ่งรวมถึงกฎหมาย นโยบายและแนวปฏิบัติที่ขัดขวางผู้ตั้งครรภ์ไม่ให้เข้าถึงบริการท่ามกลางที่ปลอดภัย ไม่ว่าจะเป็นอุปสรรคด้านการเงิน สังคม ภูมิศาสตร์ การถูกกักขัง และความพิการ (เช่น อุปสรรคทางร่างกาย การเข้าไม่ถึงข้อมูลที่มีหลักฐานเชิงประจักษ์ที่ปราศจากอคติ ทัศนคติที่เลือกปฏิบัติ การให้ผู้ปกครอง พ่อแม่ หรือแพทย์ตัดสินใจแทน) การต้องได้รับความยินยอมจากบุคคลที่สาม การให้คำปรึกษาที่มีอคติ การปฏิเสธการให้บริการที่ถูกกฎหมาย (รวมถึงการปฏิเสธจากสาเหตุความเชื่อและมโนธรรม) และระยะเวลาที่กำหนดให้ต้องรอ
- รัฐต้องยอมรับสิทธิและความสามารถทางกฎหมายของผู้หญิง เด็กผู้หญิงและผู้ตั้งครรภ์ที่เป็นผู้พิการ ในการตัดสินใจเกี่ยวกับเพศวิถี การเจริญพันธุ์ และการตั้งครรภ์ได้ด้วยตนเอง โดยไม่ขึ้นกับสุขภาพทางจิต และต้องให้ความช่วยเหลือใดๆ ที่จำเป็น เพื่อให้บุคคลดังกล่าวสามารถตัดสินใจได้อย่างมีข้อมูลและเป็นอิสระ
- รัฐควรใช้มาตรการเพื่อไม่ให้มีใครต้องรู้สึกถูกกดดันหรือถูกบังคับให้อุ้มครรภ์ต่อหรือทำแท้ง ไม่ว่าจะสาเหตุเกิดจากการละเมิดสิทธิมนุษยชน เช่น การเลือกปฏิบัติทางเพศหรือการเลือกปฏิบัติในรูปแบบอื่นๆ หรือเป็นผลจากข้อจำกัดในการเข้าถึงการท่ามกลาง
- รัฐต้องทำให้ทุกคนสามารถเข้าถึงความรู้เรื่องเพศศึกษาอย่างรอบด้านทั้งในและนอกสถานศึกษา มีหลักฐานเชิงประจักษ์ เหมาะสมกับช่วงวัย คำนึงถึงความอ่อนไหวด้านเพศสภาพ และยึดโยงกับสิทธิมนุษยชน⁸ การเรียนการสอนเพศศึกษาอย่างรอบด้านต้องส่งเสริมความเท่าเทียมทางเพศและหลีกเลี่ยงภาพเหมารวมทางเพศที่เลือกปฏิบัติ รวมถึงภาพเหมารวมเกี่ยวกับเพศสภาพ วิถีทางเพศ หรือสถานะอื่นๆ นอกจากนี้ ยังต้องคำนึงถึงพัฒนาการของเด็กและวัยรุ่น ให้ความรู้และทักษะที่จำเป็นเพื่อให้สามารถตัดสินใจได้อย่างมีข้อมูลและเป็นอิสระ
- รัฐจะต้องค้นหาและแก้ไขรากฐานของปัจจัยที่บ่มเพาะและเกื้อหนุนการเลือกปฏิบัติทางเพศสภาพ เชื้อชาติ ชาติพันธุ์ ชนชั้น ความพิการ และการเลือกปฏิบัติในรูปแบบอื่นๆ ที่นำไปสู่การกดขี่ในการเจริญพันธุ์ การจำกัดและเอาผิดต่อการทำแท้ง การตีตราและเลือกปฏิบัติต่อผู้ที่ได้รับหรือถูกคิดว่าได้รับหรือพยายามทำแท้ง
- รัฐจะต้องจัดการตีตราเกี่ยวกับเพศวิถี เพศ ความพิการ การท้องไม่พร้อม และการทำแท้ง ที่ขัดขวางอิสรภาพทางเพศและการเจริญพันธุ์ จำกัดการเข้าถึงการท่ามกลางปลอดภัย ทำให้เกิดความไม่เท่าเทียมทางเพศ และบ่มเพาะอคติต่อความพิการ (ableism)⁹
- รัฐต้องทำให้ผู้ตั้งครรภ์ได้รับข้อมูลที่ถูกต้องปราศจากอคติและเข้าถึงบริการและความช่วยเหลือต่างๆ ซึ่งรวมถึงการดูแลสุขภาพ หลักประกันสังคม และหนทางที่จะดำรงชีพได้ด้วยมาตรฐานที่เพียงพอ เพื่อให้ผู้ตั้งครรภ์มีอำนาจในการตัดสินใจว่าจะอุ้มครรภ์จนถึงกำหนดคลอดหรือไม่ ได้อย่างเป็นอิสระและสอดคล้องกับความมุ่งหวังและความคิดเห็นของตนเอง และไม่ต้องถูกกดดันหรือบังคับให้ต้องไปทำแท้งเพราะถูกปฏิเสธสิทธิด้านเศรษฐกิจและสังคม

⁸ การเรียนการสอนดังกล่าวควรตั้งอยู่บนข้อมูลที่ถูกต้องเกี่ยวกับเพศวิถี สุขภาพทางเพศและอนามัยเจริญพันธุ์ สิทธิมนุษยชน และการเสริมสร้างพลัง การไม่เลือกปฏิบัติ ความเท่าเทียมทางเพศ และบทบาททางเพศ พฤติกรรมทางเพศ การล่วงละเมิดทางเพศ ความรุนแรงและการปฏิบัติที่เป็นอันตรายอื่นเนื่องจากเหตุแห่งเพศสภาพ

⁹ Ableism หมายถึงการเลือกปฏิบัติหรืออคติต่อบุคคลที่มีความพิการ (พจนานุกรม Merriam-Webster) หรือการเลือกปฏิบัติให้ผู้มีร่างกายครบสมบูรณ์ได้เปรียบ (พจนานุกรมภาษาอังกฤษ Oxford)

4. ต้องยกเลิกความผิดทางอาญาต่อการทำแท้งโดยสิ้นเชิง

- รัฐต้องยกเลิกความผิดทางอาญาโดยสิ้นเชิงต่อการทำแท้ง และต้องยกเลิกกฎหมาย นโยบาย และแนวปฏิบัติใดๆ ที่มีการลงโทษทั้งทางตรงและทางอ้อมต่อผู้ที่พยายามเข้าถึง ได้รับ ให้บริการ หรือช่วยเหลือการทำแท้ง
- รัฐต้องไม่ลงโทษ ด้วยการบังคับใช้กฎหมายหรือนโยบายใดๆ ต่อ
 - ผู้ใดก็ตามที่พยายามเข้าถึง หรือได้รับ หรือถูกสงสัยว่าพยายามเข้าถึงหรือได้รับการทำแท้ง
 - ผู้ให้บริการสุขภาพที่ช่วยเหลือหรือให้บริการยาสำหรับทำให้แท้งหรือการทำแท้ง
 - ผู้อื่นที่ช่วยเหลือด้วยวิธีใดก็ตามให้ผู้ตั้งครรภ์ได้รับยาสำหรับทำให้แท้งหรือบริการการทำแท้ง
- รัฐต้องยกเลิกข้อหาทางอาญา ละเมิดประวัติดำเนินการที่เกิดขึ้น และปล่อยตัวทุกคนที่ถูกคุมขังอันเนื่องจากการทำแท้ง แท้งลูก หรือมีภาวะแทรกซ้อนอื่นๆ จากการตั้งครรภ์ หรือจัดหายาสำหรับทำให้แท้งโดยทันที เช่นเดียวกับผู้ให้บริการสุขภาพและผู้อื่นที่ถูกลงโทษเพียงเพราะให้บริการทำแท้งหรือช่วยให้ได้รับยาสำหรับทำให้แท้งหรือบริการการทำแท้ง
- ยกเลิกความผิดทางอาญาต่อการทำแท้งโดยสิ้นเชิง ซึ่งถือเป็นองค์ประกอบสำคัญที่ขาดไม่ได้ของการเคารพ คุ้มครอง และส่งเสริมสิทธิมนุษยชนของบุคคลที่สามารถตั้งครรภ์ อย่างไรก็ดี เท่านั้นยังไม่เพียงพอ รัฐยังต้องปฏิบัติพันธกิจเชิงรุกอื่นๆ ที่เกี่ยวกับการทำแท้งให้ครบถ้วนสมบูรณ์ ดังที่ได้กล่าวถึงในนโยบายนี้โดยตลอด

5. กรอบกฎหมาย นโยบาย และการกำกับดูแลทั้งหมดเกี่ยวกับการทำแท้งควรครอบคลุมประเด็นด้านสิทธิมนุษยชน

- รัฐต้องลำดับความสำคัญของข้อกังวล ประสบการณ์ที่เกิดขึ้นจริงในชีวิต และสิทธิมนุษยชนของผู้หญิง เด็กผู้หญิงและบุคคลอื่นที่สามารถตั้งครรภ์ ในกระบวนการร่างกฎหมายและนโยบายควบคุมการทำแท้ง และกำจัดการตีตราและเลือกปฏิบัติเกี่ยวกับการทำแท้งทั้งหมด
- รัฐต้องรับฟังความคิดเห็นของผู้หญิง เด็กผู้หญิง และบุคคลอื่นที่สามารถตั้งครรภ์ได้อย่างเพียงพอ และให้บุคคลดังกล่าวสามารถเข้าร่วมในการร่าง ติดตามและประเมินกฎหมายและนโยบายเกี่ยวกับการทำแท้งได้อย่างมีความสำคัญ และสอดคล้องกับสิทธิที่จะมีส่วนร่วมในการร่างกฎหมายและนโยบายในประเด็นที่เกี่ยวข้องกับชีวิตของตนได้อย่างสมบูรณ์ มีผล และมีความสำคัญ
- กรอบกฎหมาย นโยบาย และการกำกับดูแลเกี่ยวกับการทำแท้งควรมีการประเมินเพื่อให้แน่ใจว่ามีการเคารพและคุ้มครองสิทธิมนุษยชนของผู้หญิง เด็กผู้หญิง และบุคคลอื่นที่สามารถตั้งครรภ์ได้ การประเมินควรรวมไปถึงผลกระทบต่อนิติในการมีชีวิต สุขภาพ ความเป็นส่วนตัว การศึกษา การเข้าถึงข้อมูลที่ต้องมีหลักฐานเชิงประจักษ์และได้รับประโยชน์จากความก้าวหน้าทางวิทยาศาสตร์ เสรีภาพแห่งโบธรรม สิทธิที่จะไม่ถูกรบกวนและถูกละเมิดในรูปแบบอื่นๆ ตลอดจนความเสมอภาคและการไม่เลือกปฏิบัติ
- รัฐต้องปฏิรูปกรอบกฎหมาย นโยบาย และการกำกับดูแลทั้งหมดที่เกี่ยวกับการทำแท้งหรือที่ส่งผลกระทบต่อการตัดสินใจเกี่ยวกับการตั้งครรภ์ เพื่อให้

- อีสราฟทางเพศและอนาถาจริยพันธุ์ของผู้หญิง เด็กผู้หญิง และบุคคลอื่นที่สามารถตั้งครรภ์เป็นศูนย์กลาง
- มีการเคารพ คุ้มครอง และส่งเสริมสิทธิมนุษยชนของผู้ตั้งครรภ์
- บรรลุความเท่าเทียมทางเพศและสิทธิด้านเศรษฐกิจและสังคม
- ความคุ้มครองทางกฎหมายต่อสิทธิมนุษยชนรวมถึงสิทธิในการมีชีวิตนั้นเริ่มต้นตั้งแต่เกิด¹⁰ แม้ว่ารัฐอาจมีส่วนได้ส่วนเสียอย่างชอบธรรมในการคุ้มครองสุขภาพของแม่และตัวอ่อน แต่การก้าวก่ายไม่ควรถูกควบคุมด้วยกฎหมายอาญาและนโยบายที่มีการลงโทษ นอกจากนี้ กฎหมายและนโยบายเกี่ยวกับการก้าวก่ายต้องไม่ให้สิทธิทางกฎหมายแก่เชื้อสุมหรือไข และตัวอ่อนไม่ว่าในระยะใด การวิจัยและหลักฐานต่างๆ ชี้ให้เห็นว่าการคุ้มครองสุขภาพของตัวอ่อนที่ดีที่สุดมาจากการส่งเสริมสุขภาพและสวัสดิภาพของผู้ตั้งครรภ์¹¹ ภายใต้บรรยากาศทางกฎหมายและนโยบายที่ไม่มีการลงโทษทางอาญา
- รัฐต้องทำให้ผู้หญิง เด็กผู้หญิง และบุคคลอื่นที่สามารถตั้งครรภ์ได้ทุกคนสามารถเข้าถึงความยุติธรรมและการเยียวยาที่มีความหมายและได้ผลอย่างกันทั่วทั้ง เมื่อถูกละเมิดสิทธิทางเพศและอนาถาจริยพันธุ์ ซึ่งรวมไปถึงความช่วยเหลือทางกฎหมายและข้อมูลเกี่ยวกับการเยียवादังกล่าว ในกรณีที่ถูกละเมิดที่สาม ละเมิดสิทธิและอนาถาจริยพันธุ์ รัฐต้องทำการสืบสวนและเอาผิดต่อผู้ละเมิด และเยียวยาให้กับผู้ถูกละเมิดด้วย

¹⁰ แอมเนสตี้ อินเตอร์เนชั่นแนลไม่ได้กำหนดว่าชีวิตมนุษย์เริ่มต้นตั้งแต่เมื่อใด เพราะถือว่าเป็นประเด็นทางศีลธรรมและจริยธรรมของแต่ละคนที่ต้องตัดสินใจด้วยตนเองตามมโนสำนึกส่วนบุคคล แต่นโยบายของแอมเนสตี้ อินเตอร์เนชั่นแนลยืนยันว่าการคุ้มครองทางกฎหมายต่อสิทธิมนุษยชนรวมทั้งสิทธิในชีวิตนั้นเริ่มต้นเมื่อแรกเกิด

¹¹ โปรดดูข้อ 12 ของ CEDAW Article 12; และข้อเสนอแนะทั่วไปที่ 24 ของคณะกรรมการ CEDAW เรื่องผู้หญิงกับสุขภาพ UN Doc. A/54/38/Rev.1 (1999), ย่อหน้า 31(c)